



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

פרוטוקול ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 22.5.2018

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גב' שירה שושני	סגנית חשב המשרד
	גב' דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	מר שלום טרבלסי	מנהל אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה

הארכת התקשרות עם חברת דואר ישראל לטובת משלוח דואר רשום של מסמכים ביומטריים

רקע:

ביום 18.1.2016 אישרה ועדת המכרזים לצאת במכרז פומבי בנושא מתן שירותי דיור לתיעוד ביומטרי לרשות האוכלוסין וההגירה.

בהתאם להחלטת הוועדה כאמור, ביום 2.5.2016 פרסמה הרשות את מכרז פומבי מס' 5/2016 שירותי דיור לתיעוד ביומטרי הן עבור מסירה של תיעוד ביומטרי לאומי (ת.ז. ביומטרית) והן עבור מסירה של מסמך נסיעה ביומטרי (דרכון ביומטרי).

ביום 14.6.2016 התכנסה ועדת המשנה לפתיחת תיבת המכרזים ובעת פתיחת התיבה נמצאו שתי הצעות: חברת "דואר ישראל" (להלן: "החברה") וחברת "כץ משלוח בינעירוני מהיר בע"מ".

במהלך ניהול המכרז דנו, החליטה ועדת המכרזים בישיבתה מיום 13.7.2016 לפסול את הצעתה של חברת "כץ משלוח בינעירוני מהיר בע"מ" בגין אי עמידה בסעיף 13 לתנאי הסף שעניינו קבלת רישיון או היתר למתן שירותי דואר כמותי.

באשר להצעתה של חברת דואר ישראל, ועדת המכרזים החליטה להעבירה לשלב פתיחת הצעות המחיר לאחר שהצעה זו עמדה בדרישות תנאי הסף והאיכות.

ביום 10.8.2016 התכנסה ועדת המשנה לפתיחת הצעת המחיר. להלן הצעתה של חברת דואר ישראל:

- מסירה אישית של תיעוד ביומטרי ללא אימות קוד מסירה (דרכון ביומטרי) – 11.795 ₪ + מע"מ.
- מסירה אישית של תיעוד ביומטרי כולל אימות קוד מסירה (ת.ז. ביומטרי) – 12.137 ₪ + מע"מ.

לאחר שוועדת המכרזים עיינה בהצעת המחיר שהגישה החברה, ובאומדן שנקבע ע"י הרשות טרם הגשת ההצעות, החליטה ועדת המכרזים בישיבתה מיום 10.8.2017 לאפשר לחברה להציע הצעה כספית משופרת, זאת בהתאם לקבוע במסמכי המכרז, לגבי התעריף שהוצע על ידה בגין מסירה אישית של תיעוד ביומטרי ללא אימות קוד מסירה (דרכון ביומטרי) וזאת בהתאם לתקנה 23(א) לתקנות חוק חובת המכרזים, תשנ"ג - 1993.

בהתאם להחלטת הוועדה כאמור, הגישה החברה הצעה כספית משופרת בגין מסירה אישית של תיעוד ביומטרי ללא אימות קוד מסירה (דרכון ביומטרי) בסכום של 11.025 ₪ + מע"מ במקום 11.795 ₪ + מע"מ.



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

ועדת המכרזים התכנסה ביום 16.8.2016 ומצאה כי גם לאחר שניתנה לחברה הזדמנות להציע הצעה כספית משופרת, הרי שזו מעל האומדן שקבעה הרשות טרם הגשת הצעות במכרז דנן, לפיכך, הוועדה ראתה במחיר זה מחיר שמרע עם הרשות ביחס לאומדן.

לאחר שהוצגו בפני הוועדה מכלול הנסיבות במכרז דנן, הוועדה החליטה כי בשל העובדה שהצעת החברה עמדה בדרישות המכרז ונמצאה כראויה, להכריז על חברת דואר ישראל כזוכה במכרז פומבי מס' 5/2016.

יחד עם זאת, ולאור הקבוע בסעיף 2.6 למסמכי המכרז לפיו אין בזכייה במכרז כדי לחייב את הרשות לרכוש מהספק שירותי דיוור בהיקף כלשהו (או בכלל) וכמו כן, הרשות אף אינה מחויבת לרכוש שירות זה מהספק באופן בלעדי, החליטה כי הרשות לא תממש את זכותה להתקשר באופן לקבלת שירותי מסירה אישית של תיעוד ביומטרי ללא אימות קוד מסירה (דרכון ביומטרי), וזאת בשל התעריף הגבוה שהוצע ע"י החברה ומכאן, כי הרשות תממש רק את ההתקשרות באשר לקבלת שירותי מסירה אישית של תיעוד ביומטרי כולל אימות קוד מסירה (ת.ז. ביומטרי) בהתאם להצעת המחיר של החברה, קרי, 12.137 ₪ + מע"מ ליחידה.

ביום 30.4.2017 התקיימה ישיבה פנימית ברשות בנושא התקשרות עם דואר ישראל למשלוח דרכונים ביומטריים בעקבות חוק הביומטריה מה-1.6.2017. בישיבה כאמור נכחו מ"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, הגורמים המקצועיים וחברי ועדת המכרזים.

ממצאי הישיבה העלו כי קיים צורך ברשות לביצוע משלוח דואר כמותי ומשכך הנחה מ"מ מנכ"ל הרשות את הגורמים הרלוונטיים לצאת במייד במכרז פומבי חדש בנושא שירותי דיוור לתיעוד הביומטרי לדרכונים בלבד אשר יכלול בתוכו גם משלוח דואר כמותי של מרכז מידע.

לפיכך, ביום 10.5.2018 וועדת המכרזים מצאה כי לאור העובדה שאכן מה-1.6.2017 ישלחו רק דרכונים ביומטריים ועד לתאריך זה לא יהיה בידי הרשות ספק זוכה במסגרת המכרז שעתיד להתפרסם, הוועדה החליטה להתקשר עם חברת דואר ישראל ח.פ. 513467191, בפטור ממכרז, לתקופה של שנה, דהיינו, מיום 1.6.2017 ועד ליום 31.5.2018 בהיקף של 8 מיליון ₪ + מע"מ. עוד החליטה הוועדה כי היא מאשרת לצאת למכרז פומבי בנושא משלוח דואר כמותי לרשות האוכלוסין וההגירה.

וועדת הפטור בחשכ"ל בישיבתה מיום 3.9.2017 אישרה את המלצת ועדת המכרזים להתקשר עם חברת דואר ישראל ח.פ. 513467191, בפטור ממכרז, לתקופה של שנה, דהיינו, מיום 3.9.2017 ועד ליום 31.5.2018 - מס' פניה במנו"ף 598405- מצ"ב פרוטוקול הוועדה.

הבקשה:

במהלך החודשים האחרונים נכתבו מסמכי המכרז החדש באמצעות יועץ חיצוני לכתובת מכרזים שמועסק ע"י רשות האוכלוסין וההגירה. לאחר חשיבה מחודשת ומתוך מטרה לשפר את השרות לאזרחי מדינת ישראל בדיוור הוחלט לבחון שרות נוסף למכרז דנן שבו יוכל אזרח לשלם עבור משלוח מיוחד ולקבל את הדואר לביתו באמצעות שליח מהיר.

תוך כדי בחינת היחידה המקצועית להוספת השירות כאמור למכלול השירותים הנדרשים במסגרת המכרז עלו קשיים באפיון שירותים אלו ובהתאמתם לקשת המציעים הפוטנציאליים אי לכך נוצר עיכוב משמעותי בהשלמת כתיבת מסמכי המכרז.



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

יצוין כי בהתאם לכך, החלה הרשות לבחון קשיים אלו מול הגורמים הרלוונטיים במשרד התקשורת באשר לאפשרות של מתן שירות דואר כמותי בהתאם לתנאים והצרכים של הרשות שכן מדובר בשינוי או תוספת ייחודית למסמכי המכרז החדש ואפשרות זו נבחנת בימים אלו ע"י הגורמים המקצועיים ברשות, בכדי שלא ליצור כשל שוק בפרסום המכרז.

להערכת הגורמים המקצועיים ברשות, היות ומדובר בקבלת תשובות והתייחסות של גורמים חיצוניים ובנוסף בחינה קפדנית של השירותים המתאימים לצרכי הרשות בדגש על שירות דואר כמותי, הערכת הרשות היא כי מסמכי המכרז הפומבי החדש יפורסמו לכל המאוחר עד לחודש דצמבר 2018.

לאור האמור, מבוקש מהוועדה להאריך את ההתקשרות עם חברת "דואר ישראל" לתקופה של שנה החל מיום 1.6.2018 ועד ליום 31.5.2019 בהיקף של 9.6 מיליון ₪ + מע"מ (11.232 מיליון ₪ כולל מע"מ), וזאת כדי להבטיח שהרשות תמצא פתרון הולם לסוגיה זו ועל מנת לא לפגוע בשירות חיוני זה לאזרחי מדינת ישראל.

החלטת הוועדה

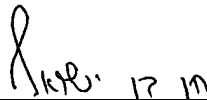
לאחר הצגת הנימוקים המפורטים בגוף הבקשה באשר לעיכוב שנוצר בכתיבת מסמכי המכרז ובתוך כך בחינת שרות נוסף של משלוח מיוחד ע"י שליח מהיר המצריך אפיון מחדש הוועדה מאשרת להאריך את ההתקשרות עם חברת דואר ישראל ח.פ. 513467191, בפטור ממכרז, לתקופה של מיום 1.6.2018 ועד ליום 31.05.2019 בהיקף של 9.6 מיליון ₪ + מע"מ (11.232 מיליון ₪ כולל מע"מ).


האישור להתקשרות עם דואר ישראל, בפטור ממכרז, בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל.

תנאי ההתקשרות יהיו זהים לתנאי ההתקשרות הנוכחית.

תקנה: 3(4)(ב)(3).

סעיף תקציבי: 68.11.01.11, 68.11.02.33.


רון קן ישראל
חן בן ישראל


שירה שושני


אלי אלפסי